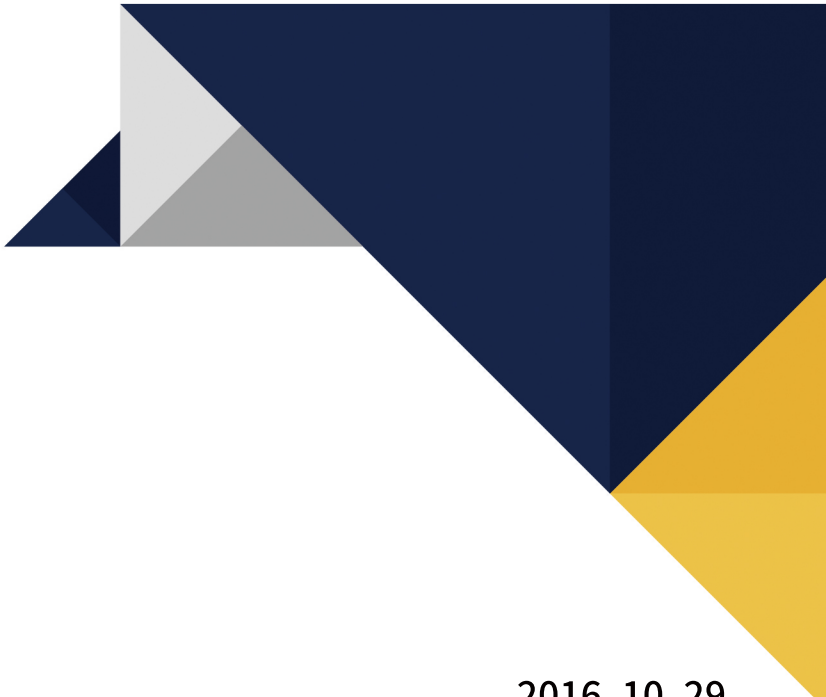


# EVENT REVIEW

일본국가전략연구

## 일본의 국가전략 논의와 평가



2016. 10. 29

박영준(국방대 안보대학원)

## 1. 국가전략의 개념

:국가목표(국가이익)를 달성하고, 국가안전을 보장하기 위해 국가의 정치, 경제, 군사, 문화적 능력을 종합적으로 발전시키고, 이를 효과적으로 운용하는 정책

국가 목표 가운데 가장 핵심적인 것은 국가의 생존과 안보 확보여서 국가전략은 국가안보전략(national security strategy), 혹은 대전략(grand strategy)과 동의어로 사용됨<sup>1)</sup>

:국가전략, 국가안보전략의 하위 단위로서 외교전략, 군사전략(국방전략), 경제전략, 사회문화전략 등이 위치

## 2. 일본내 국가전략론 유형과 평가

가. 냉전기, 탈냉전기 일본 국가전략 유무와 유형에 대한 논의

○아사히신문(朝日新聞) 2006년 4월, 일본 국가전략 관련 특집기사<sup>2)</sup>

현대 일본에 국가전략이 존재하고 있는가

요시다 독트린이 일본의 국가전략이었다는 점에 대해 전문가들 의견이 양분화

2004년 방위계획대강 책정, 2005년 미일동맹 공통 전략 책정 등으로 방위전략은 명시되었지만, 국가전략과 외교전략은 불분명, 종합적 국가전략 책정이 필요

○Kenneth Pyle의 1980년대 분석, <sup>3)</sup>

중상주의, 자유적 현실주의, 진보주의, 새로운 내셔널리즘

○Mike Mochizuki의 1980년대 분석, 일본에 대한 위협인식, 미일동맹, 방위력 태세 등을 기준으로 4가지 국가안보전략론 유형 대두 제기<sup>4)</sup>

1)정치적 현실주의-요시다 독트린 계승, 미일동맹 견지.

후지 카미야, 고사카 마사타카, 나가이 요노스케, 이노키 마사미치,

2)비무장 중립주의-주변국과의 평화조약 체결,

사카모토 요시카즈,

3)군사적 현실주의-소련과 중국 군사적 위협 강조, 미일동맹 강화, 방위력 강화

1) 杉之尾宜生(방위대학 교수)「戰略戰術概念の體系化の軌跡と趨勢」防衛大學校 防衛學研究會 編, 『軍事學入門』(かや書房,1999), p.141. 川勝千可子(와세다대학 교수), 「戰略, 軍事力, 安全保障」山本吉宣, 河野勝『アクセス安全保障論』(日本經濟評論社, 2005),p.75-76.

2) “日本の国家戦略”『朝日新聞』2006.4.24.

3) Kenneth Pyle, 논문, Journal of Japanese Studies, (1982)

4) Mike M. Mochizuki, "Japan's Search for Strategy" International Security, vol.8, no.3 (Winter, 1983-1984),pp.152-179.

오카자키 히사히코, 사토 세이자부로, 미시하라 마사시  
4)일본 드골주의-헌법 개정, 대등한 미일동맹, 일본 군사력 강화, 핵무장  
시미즈 기타로, 에토 준

○윤정석의 견해, 1970년대 후반부터 4가지 국가전략 유형 대두<sup>5)</sup>  
진보주의 국가전략-비무장 주장, 인간존중 사회 제시, 사카모토 요시카즈,  
통상국가론-요시다 시게루의 경무장, 미일동맹 중시, 경제성장 우선  
현실주의론-미일동맹 중시, 일본 경제력 위상에 맞는 안보역할 모색  
이노키 마사미치(방위대학 학장), 오카자키 히사히코, 나가이 요노스케  
신민족주의-시미즈 이쿠타로(清水巖太郎)

#### 나. 21세기 일본 국가전략 유형에 대한 논의

○이노구치 다카시(猪口孝, 동경대학 교수)의 견해, 3가지 유형 대외전략<sup>6)</sup>  
1)웨스트팔리안-국민국가론자, 기타오카 신이치, 사카기바라 에이스케  
헌법 개정 통해 강력한 국민국가 확립, 글로벌 경제 속에서 일본적 경영방식  
중시, 일본 문화를 세계 문화와 결합 주장  
2)필라델피아-자유주의 평화국가론자, 小田實, 오마에 겐이치, 등  
평화헌법 중시, 인권과 민주주의 중시, 국경없는 경제 속에서 기업 글로벌라  
이제이션 중시,  
3)반유토피아주의자-미국 패권 쇠퇴 가능 대비, 중국 분할화 가능성 대비  
나카니시 테루마사(中西輝正) 등,  
->향후 일본 내에선 웨스트팔리언이 강화되면서, 필라델피아 영향력이 병존하는  
국가전략 가능성

○Richard Samuels의 견해, 1980년대 후반부터 요시다 독트린을 대체하는 새로운  
국가전략 논쟁 전개, 대미정책, 자위대 무장 허용 여부를 기준으로 4가지 유형<sup>7)</sup>  
평화주의(Pacifist)-비무장 중립주의 후예, 경제적 번영 중점, 사회당, 공산당  
미들파워 국제주의-미일동맹 견지, 경제적 번영 중시  
고노 요헤이, 테라시마, 미야자와 기이치, 소에야 요시히데  
보통국가론자-미일동맹 견지, 군사력 강화 중시  
고이즈미, 아베 신조, 이시바 시게루, 오자와 이치로

5) 윤정석『일본의 국가전략:21세기를 맞으며』(오름, 1998),pp.123-33.

6) 猪口孝, 「21世紀日本外交戦略の対立軸」, 「日本人の三つの21世紀シナリオ」, 『國際關係論の系譜』(東京大學出版會,2007) 등을 참조.

7) Richard J. Samuels, *Securing Japan: Tokyo's Grand Strategy and the Future of East Asia* (Ithaca, N.Y.:Cornell University Press, 2007),pp.112,120-131.

neoautonomist-미일동맹으로부터의 자립 추구, 군사력 강화

이시하라 신타로, 나카니시 테루마사, 고바야시 요시노리

○이명찬 등의 4가지 노선 관련 견해<sup>8)</sup>

미일동맹 및 헌법개정 문제를 축으로

통상국가, 평화국가, 보통국가, 권력국가 노선 대립

○발표자의 견해<sup>9)</sup>

1990년대 이래 일본내 국가전략 논의는 역사인식, 평화헌법, 미일동맹, 중국 등 아시아 정책론, 군사력 강화 등의 쟁점을 둘러싸고 4가지 노선 분화를 보여줌

1)통상국가-요시다 노선 계승, 전전 역사 반성, 평화헌법 및 미일동맹 긍정, 군사력 현상유지, 중국 등과도 우호협력 유지

미야자와 기이치, 가토 고이치,

2)평화주의(자유주의)-전전 역사 반성, 평화헌법 견지, 미일동맹 부정적, 아시아 국가 협력 주장

중전 사회당, 공산당, 사카모토 요시카즈-

3)보통국가론(현실주의)-전전 역사 반성, 헌법 개정 주장, 미일동맹 긍정, 이념에 기초한 아시아 국가 선별 협력, 대중 경쟁의식

고사카 마사타카, 오카자키 히사히코->오자와 이치로, 기타오카 신이치, 고이즈미 준이치로,

4)신국수주의, 초국가주의-전전 역사 긍정, 대등한 미일동맹 혹은 일본 독자노선, 대중 위협인식, 핵무장 포함한 군사력 강화

이시하라 신타로, 다모가미 토시오, 고바야시 요시노리 등

### 3. 21세기 일본 국가전략의 전개

가. 21세기 일본 내에서는 전전 일본 역사에 대한 인식, 평화헌법과 미일동맹 등 전후체제 근간, 향후 일본을 둘러싼 대외정세 평가, 향후 일본의 정치 및 대외정책 관련 이론적으로 4가지 정도의 국가전략론이 논쟁, 대립하고 있는 것으로 평가됨

나. 평화주의 국가론-사카모토 요시카즈 류의 평화주의는 21세기 들어와 거의 소멸  
미일동맹 폐기, 유엔 중립군 주재를 통한 안보 유지

8) 이명찬, 「일본의 외교안보정책에 나타난 네가지 노선」, 『국제지역연구』제16권 제1호 (2007년 봄).

9) 박영준, 「탈냉전기 일본의 대국구상: 보통국가론과 평화국가론의 국가구상 비교를 중심으로」 『일본연구논총』제23호(현대일본학회, 2006년 여름), 박영준, 「일본 지식인들의 동아시아 평화담론: 자유주의자와 현실주의자의 지역구상을 중심으로」 『외교안보연구』제5권 (외교안보연구원, 2009).

## 사회당 및 공산당 세력의 퇴조와도 연관

### 다. 자유주의 국가론-통상국가론의 변용, 통합 경향

전전 역사 반성, 일본의 위상을 미들파워 혹은 대국으로 인식, 과학기술력 활용한 국제공헌 주장, 헌법 개정 반대, 미일동맹 긍정, 중국 등 아시아 국가와의 협력

소에야 요시히데(添谷芳秀), 후나바시 요이치(船橋洋一), 오구마 에이치, 다카하라 아키오(高原明生), 2009년 이후 민주당 정부 하토야마 혹은 오카다 가츠야

:후나바시 요이치(船橋洋一)

일본이 경제대국 위상 복귀, 미일동맹 견지, 과학기술력 활용한 국제사회 공헌  
:소에야 요시히데(添谷芳秀, 게이오대학 교수),

일본은 핵을 가진 국가와 구별되는 미들파워(중급국가), 캐나다, 호주, 한국과 미들파워 협력 추진, 핵무장이나 군사력 강화보다 인간안보, 국제사회에 대한 ODA 지원 등 외교 주력, 아시아에 대한 협력 외교 중시<sup>10)</sup>

:오구마 에이치 (小熊英二, 게이오대학 교수), 일본의 전후는 평화주의에 바탕한 평화헌법, 미일동맹 견지, 동경재판 판결 등에 의해 구축, 이같은 구조 변경에 반대<sup>11)</sup>

:다카하라 아키오(高原明生, 동경대 교수)-동아시아 지역내 일본 안보를 위해 힘의 균형을 통한 억지력 유지 이외 동아시아 각국간 비군사분야 협력 추진, 문화교류에 의한 규범 공유,<sup>12)</sup>

:오카다 가츠야 (岡田克也, 민주당 정부 외상), 미일동맹 견지, 평화헌법 유지, 아시아 공동체론, 동북아 비핵지대 구상, 개발도상국에 대한 ODA원조 강화, 글로벌 군축 및 비확산 주도 외교<sup>13)</sup>

->2012년 민주당 정권 퇴장 이후 자유주의 정책담론 약화

### 라. 보통국가론-현실주의론

기타오카 신이치(北岡伸一), 다나카 아키히코(田中明彦), 고이즈미 준이치로,

전전 역사 반성, 일본의 국제적 위상을 대국으로 인식,

헌법개정을 통한 자위대의 국방군화 및 안보역할 확대, 미일동맹 강화, 중국 및 북한 위협시

:오자와 이치로

경제적 위상에 걸맞는 안보적 역할의 확대

자위대 활동 강화를 위한 안보법제 개정, 중국과는 경쟁과 협력 병존

:기타오카 신이치(北岡伸一, 전 동경대 교수, 아베 수상 브레인)<sup>14)</sup>

10) 添谷芳秀『日本の「ミドルパワー」外交』(ちくま新書,2005).

11) 小熊英二, 「戦後とは何なのか」 『朝日新聞』2015.8.27.

12) 高原明生, 「東アジアの安全保障」 『朝日新聞』2015.7.31.

13) 岡田克也, 「アジアの中の日本としての安全保障政策を構築しなければならない」, 『世界』 2009.7, 岡田克也, 「新たな国際協調の時代における日本の外交課題」 『外交フォーラム』(2010.4)

14) 기타오카 신이치(北岡伸一), 「安全保障議論:戦前と現代、同一視は不毛」 『読売新聞』 2013.9.22.

일본의 전전 군부와 정치지도자에 의한 침략전쟁 반성

전후 미일동맹 견지 평가

중국의 군사적 위협인식 강조, 이에 대응하기 위한 향후 자위대 군사력 강화,

국제안보활동 확대 주장, 개헌 통한 국방군화지지

:다나카 아키히코(田中明彦)<sup>15)</sup>

일본이 전쟁 직후 소국 인식, 피점령국 인식 가졌으나, 경제발전 기반으로 1970년대 이후 경제대국 인식 형성

경제대국 인식 및 정치적 민주화라는 측면에서 일본은 서구 선진국들과 더불어 신중세권 영역 형성

저개발 상태인 혼돈권, 중진국인 근대권 국가들 대상으로 경제과학기술 지원

국제공헌 주도

미일동맹 견지, 안보역할 확대

마. 신국가주의, 신민족주의

전전 일본 침략에 대한 수정주의적 견해, 일본의 역사와 애국심 강조, 교과서 개정, 중국에 대한 위협인식과 대항의식, 헌법 개정, 자위대의 국방군화

이시하라 신타로, 다모가미 토시오<sup>16)</sup>, 고바야시 요시노리

일본의회(日本議會) 등 시민단체 조직-아베 신조, 시모무라 하쿠분, 스가 요시히데 등 아베 정부 핵심 멤버 가입

#### 4. 아베 시대 일본의 국가전략

가. 아베 시대 일본 국가전략의 성격

현재 아베 정권 정책은 보통국가론, 신국가주의 성향이 착종된 형태

외교/방위 정책 측면에서는 보통국가론 성향

역사인식 측면에서는 신국가주의 성향 노정

나. 일본의 국가이식, 국가목표, 국가정체성

국가안보전략서에 나타난 일본 국가정체성

국가이식과 국가목표

안보전략 기본 방향

2015년 3월13일, 기타오카 신이치, 21세기 구상 간담회 발표 요지. 「20世紀を振り返り21世紀の世界秩序と日本の役割を構想するための有識者懇談会 (21世紀構想懇談会, 2015.3.13) : 第2回議事要旨」(일본 수상관저 홈페이지)

15) 田中明彦『新しい中世』(日本經濟新聞社,1996). 2015년 4월2일, 다나카 아키히코, 21세기구상 간담회 발표, 전후 70년의 발자취, 「20世紀を振り返り21世紀の世界秩序と日本の役割を構想するための有識者懇談会 (21世紀構想懇談会, 2015.4.2) : 第3回議事要旨」(일본수상관저 홈페이지)

16) 田母神俊雄, 「日本は侵略国家であったのか」(2008.10).

다. 외교전략, 방위전략, 경제전략, 사회문화전략

방위전략-방위계획대강, 미일 가이드라인, 안보관련 법제, 방위백서 등

외교전략-외교청서

경제전략-경제백서, ODA 백서 등